

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ז' בסיון התשע"ח
21/5/2018
סימוכין : 269107

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/05/2018

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 10/04/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/04/18

בקשה מס': 614704

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם החברה למשק וכלכלה של המרכז לשלטון המקומי, לצורך רכישת שירותי ריכוז וניהול של מערך שירותי בריאות השן הניתנים לתלמידים בבתי הספר, לתקופה שמיים 12/04/18 ועד ליום 12/04/23, על פי תקנה 29)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).


היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
175,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם החברה למשק וכלכלה של המרכז לשלטון המקומי, על פי תקנה 29)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיים 21/5/18 ועד ליום 12/5/23.

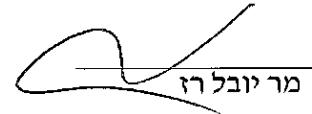
הערות ונימוקים:

1. שירותי בריאות השן לתלמידים ניתנים במסגרת התוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - החוק). השירות כולל שיעורי חינוך לבריאות השן לתלמידים ובדיקה רפואית לכל כיתה לימוד. השירות ניתן לילדים מגיל גן חובה ועד כיתה ט'. השירות מתמקד במניעה ראשונית של מחלות הפה והשיניים בגני ילדים ובבתי ספר. השירות ניתן לעיתים בגני טרם חובה ברשויות מקומיות ברמה כלכלית חברתית בינונית-נמוכה, בכפוף לאישור רופא השיניים המחוזי.
2. יצוין כי השירותים המנויים בתוספת השלישית לחוק הנם שירותים שבאחריות משרד הבריאות לספק לאזרחים. סעיף 69(א1) לחוק קובע כי שירותי הרפואה המונעת, ביניהם שירותי בריאות השן, יינתנו על ידי משרד הבריאות, בין אם בעצמו ובין אם באמצעות נותני שירותים או רשויות מקומיות.
3. המשרד מבקש כעת לאשר התקשרות עם החברה למשק וכלכלה של המרכז לשלטון מקומי עבור ריכוז כלל הפעילות ברמה הארצית. המשרד סבור כי לחברה יש את היכולת ליצור אחידות באספקת השירותים ברשויות המקומיות ולדאוג לגיוסן והירתמותן של כל הרשויות המקומיות מעצם היותה גוף בו מאוגדות כל העיריות וכל המועצות המקומיות במדינת ישראל.
4. יצוין כי החברה עתידה לפרסם מכרז פומבי לאספקת השירותים במסגרתו ייבחר ספק אשר יעניק את השירות בפועל לרשויות המקומיות. המשרד מדגיש כי נוסח המכרז שתפרסם החברה יובא להערות ועדת המכרזים של המשרד ויפורסם רק לאחר אישורה. כמו כן, מתחייבת החברה לפעול על פי עקרונות וכללי דיני המכרזים.
5. לצד פרסום המכרז, החברה תנהל את ההתקשרות השוטפת מול הספק שייבחר ותפעיל מנגנון פיקוח ובקרה שיבטיח את מתן השירותים באופן איכותי, רציף, תקין וסדיר. כך שהשירות שתעניק החברה למשרד בפועל הינו פרסום המכרז וליווי משפטי, ניהול ההתקשרות, ביצוע הפיקוח והבקרה, ריכוז הכספים והעברתם לספק, ניהול הלוגיסטיקה ושידול הרשויות להפעלת התכנית.
6. בגין השירותים שמספקת החברה למשרד, תשולם תקורה של עד 6% בהתאם לסיכום שיערוך המשרד עם החברה.
7. התשלום בגין הפעלת שירותי בריאות השן הוא קבוע לכל גן ולכל כיתה, כך שסך התקציב המוקצה לכל רשות מקומית נקבע לפי מספר הכיתות והגנים שבאחריותה.

8. יובהר כי האלטרנטיבה העומדת בפני המשרד בעניין אופן הפעלת השירות היא התקשרות עם כל רשות מקומית באופן נפרד. אפשרות זו מורכבת מאוד ולא תאפשר למשרד לשמור על אחדות במתן השירותים. כמו כן, יצוין כי החברה מהווה מעין "מינהל הרכש" של הרשויות המקומיות וביכולתה לפרסם מכרזים מרכזיים עבור כלל הרשויות.
9. לאור האמור, המשרד השתכנע כי החברה מהווה בנסיבות אלו ספק יחיד ומעורבותו וחסותו בריכוז השירותים ברמה הכלל ארצית מהותי ומהווה מסיס להצלחת מימוש חובת המדינה מכוח חוק בריאות ממלכתי.
10. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע ההתקשרות, עם השלטון המקומי – להפעלת שירותי בריאות שיניים ותלמידים באמצעות החברה למשק וכלכלה לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
11. מר גל לנדו, מנהל תחום חינוך עבודה ורווחה ותמיכות, בחוות דעתו מיום 10 במאי 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אסתי פלדמן


גבי מירב קדם


מר יובל רז